



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА, ИНВЕСТИЦИИТЕ
И ИНДУСТРИЯТА

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
ОТ
АЛЕКСАНДЪР ПУЛЕВ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА,
ИНВЕСТИЦИИТЕ И ИНДУСТРИЯТА

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за регистрацията на индивидуалните електрически превозни средства (ИЕПС) в общините

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за регистрацията на ИЕПС в общините.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата (ЗИД на ЗДвП), обнародван в „Държавен вестник“, бр. 16 от 2026 год., се извършиха промени в Закона за движението по пътищата (ЗДвП), засягащи в значителна степен правната регламентация на ИЕПС и техният статут. Законите изменения предвиждат изграждането на единна автоматизирана информационна система за регистрация на ИЕПС, която да се ползва от всички общини на територията на страната. Това ще улесни гражданите при управление на ИЕПС на територията на повече от една община, както и ще се улеснят контролните органи при изпълнение на законово определените им функции. Предвижда се също, чрез единен подзаконен нормативен акт на Министерския съвет, да бъдат определени условията и редът за регистрация на ИЕПС в общините.

Разпоредбите на чл. 80а, ал. 5 и 6 от ЗДвП предвиждат създаването и поддържането на регистър на ИЕПС и техните собственици (регистъра), и регламентират данните, подлежащи на вписване, а съгласно чл. 80а, ал. 9 се създава законова делегация за приемането от страна на Министерския съвет на Наредба за регистрацията на ИЕПС в общините (Наредбата).

За функционирането на цитирания по-горе регистър, както и за възможността за надлежно и точно изпълнение на закономото задължение за регистрация на ИЕПС от страна на собствениците на съответните превозни средства, е необходимо по отношение на въпросите, свързани с реда за регистрация, изискванията и условията за подаване на заявление за вписване, процедурите и действията на съответните длъжностни лица, да бъдат създадени съответни нормативни правила. Законите разпоредби уреждат основните правни положения, свързани с регистрацията на ИЕПС и функционирането на регистъра, но не регламентират в пълнота и изчерпателност всички аспекти от уредбата на разглежданите обществените отношения.

С оглед необходимостта от създаването на подходящи условия и ред, за да бъде възможна тяхната реализация в действителността, и във връзка с разпоредбата на чл. 80а, ал. 9 от ЗДвП, е необходимо създаването на съответната правна уредба на подзаконно ниво, чрез приемането на проекта на постановление, който се предлага на вниманието на МС.

В изпълнение на законите разпоредби беше изготвен проект на Наредба за регистрацията на ИЕПС в общините, като същият беше публикуван за обществено обсъждане за 30 дни в периода от 21.04.2026 г. до 22.05.2026 г. и беше проведено междуведомствено съгласуване в периода от 19.05.2026 г. – 03.06.2026 г. Предвид широкия обществен интерес и постъпилите бележки бяха направени изменения на първоначално представения за обществено обсъждане и междуведомствено съгласуване проект. Постъпилите в хода на общественото обсъждане и междуведомствено съгласуване бележки и становища са отразени в приложените справки и е изготвен настоящият ревизиран проект на Наредба за регистрацията на ИЕПС в общините.

В глава първа от проекта на Наредбата са изведени общите принципни положения, регламентиращи предмета на регулация на акта, качеството и необходимите изисквания към субектите, които имат право да подават заявления за регистрация на ИЕПС, документите, които следва да бъдат представени, основните функции и правомощия на кметовете на общини и възможността за оправомощаване на съответни длъжностни лица, както и структурата и съдържанието на данните в регистъра по чл. 80а, ал. 5 от ЗДвП, в съответствие със законната разпоредба на чл. 80а, ал. 6 от ЗДвП.

Предвиден е автоматизиран достъп до регистъра на служебните лица по чл. 165 от ЗДвП, осъществяващи контролна и административнонаказателна дейност, чрез използваните от тях информационни системи.

За извършената регистрация е предвидено генерирането на удостоверение, което се предоставя на собственика на превозното средство. Удостоверението отразява и обективира

факта на извършената регистрация, както и основните данни на съответното вече регистрирано превозно средство.

В глава втора са регламентирани процедурите по подаване и обработка на заявления за вписване в регистъра и прекратяване на регистрацията на ИЕПС, заявления за промяна в обстоятелствата, които имат значение за регистрацията на превозното средство, както и длъжимите от страна на кметовете или оправомощените от тях лица действия.

С разпоредбите на чл. 5, 6 и 7 от проекта е уредена основната процедура по първоначална регистрация на ИЕПС, както и документите и данните, които заявителите следва да представят или да посочат пред органите по регистрация. Заложената в проекта на нормативния акт концепция отразява идеята за максимално опростена и лесно достъпна за заявителите процедура за регистрация в условията на минимална административна тежест, както за гражданите, така и за институциите. Нормативно уредени са способите, чрез които могат да бъдат удостоверени техническите спецификации и параметри на превозните средства, като с изрична норма е уточнено, че извлеченията на техническите характеристики и/или спецификации, обявени и публикувани официално от производителите съставляват техническа документация по смисъла на наредбата. Физическото представяне на превозното средство пред органите по регистрацията не е необходимо и не е предвидено като елемент от регистрацията.

В случаите, в които техническите характеристики на заявеното за регистрация превозно средство не отговарят на легалната дефиниция на ИЕПС съгласно § 6, т. 18б от допълнителните разпоредби на ЗДвП, при невъзможност да бъде установен фабричният или серийният номер, поставен от производителя, както и при непълнота на изискуемите документи, е предвидено постановяването на отказ за регистрация. Отказът подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

В раздел II и раздел III от глава втора от проекта последователно са уредени процедурите по промяна, прекратяване и възстановяване на вече извършена регистрация. Административната тежест към собствениците е намалена, като е предвидено хипотезите на промяна в данните на собственика, включително и промяна в собствеността на превозното средство, да водят до промяна в регистрацията, съответно – в регистъра по чл. 80а, ал. 5 от ЗДвП, но не и до промяна в носителите на регистрационен номер.

Взети са предвид възможните хипотези на изгубване, кражба, повреждане или унищожаване на носителите на регистрационен номер. В случаите на изгубване, кражба, повреждане или унищожаване на един от носителите на регистрационен номер е предвидена възможността за издаване на дубликат на съответния носител без промяна в регистрацията на превозното средство. При изгубване, кражба, повреждане или унищожаване едновременно на двата носителя е предвидена възможност за издаване на нови носители в рамките на процедурата по промяна в регистрацията.

Регламентирани са основанията и условията за прекратяване на вече извършена регистрация. Предвидени са изрични хипотези, при наличието на които регистрацията ще се прекратява служебно от компетентните органи, вследствие на което регистрацията и носителите на регистрационен номер се обявяват за невалидни, а собственикът се уведомява за служебно прекратената регистрация по реда на АПК.

В глава трета, с разпоредбите на чл. 16, 17 и 18 от проекта са регламентирани носителите на регистрационен номер на ИЕПС. Описани са техните основни характеристики, начинът, условията и местата за тяхното поставяне. Изрично е предвидена възможността съответният носител да бъде поставян на друго видимо и подходящо място с оглед конструкцията на ИЕПС и при наличие на обективна невъзможност за поставянето му на изначално посоченото в проекта на наредба място.

Закрепена в чл. 18, ал. 3 от проекта на наредба е фикционна норма, съгласно която липсата на поставени два носителя се счита за липса на регистрация на съответното ИЕПС, тъй като именно поставените носители обективират извършената регистрация и правят мислима и възможна физическата идентификация на превозното средство от страна на контролните органи.

Предвидено е във всички хипотези, при които органите по регистрация издават носители на регистрационен номер, както в хода на процедурата по първоначална регистрация, така и в случаите на изгубване, кражба, повреждане или унищожаване на носител, от заявителя да бъде заплатена стойността на съответния носител или носители.

Под формата на приложения към проекта са създадени всички необходими образци на заявления и декларации.

С проекта на наредба е предвидено диференцирано влизане в сила на отделни разпоредби. Предлага се наредбата да влезе в сила три дни след обнародването ѝ в „Държавен вестник“, с изключение на разпоредбите на чл. 5 – 15, чл. 19 и чл. 20, които да влязат в сила 12 месеца след обнародването.

Предвиденото отлагане на влизането в сила на изрично указаните норми е обусловено от необходимостта общините да разполагат с достатъчен организационен и технически ресурс за подготовка по прилагането на новата уредба. Регистрацията на ИЕПС представлява нова административна дейност за общинските администрации, която предполага създаване на вътрешна организация на работа, определяне и обучение на длъжностни лица, приемане на необходимите вътрешни правила и процедури, както и осигуряване на условия за административно обслужване на гражданите. Необходимо е и осигуряването на обективна възможност за изработване, доставка и предоставяне на носителите на регистрационни номера на ИЕПС, както и за провеждането на необходимите обществени поръчки и организационни дейности от страна на общините, когато такива са необходими съгласно приложимото законодателство. Отлагателният срок е необходим и във връзка с изграждането, тестването и въвеждането в експлоатация на информационните решения, свързани с функционирането на регистъра по чл. 80а, ал. 5 от Закона за движението по пътищата, включително осигуряването на достъп на компетентните органи и интеграцията с използваните от тях информационни системи.

С оглед на изложеното предвиденият 12-месечен период, отлагащ влизането в сила на разпоредбите на чл. 5 – 15, чл. 19 и чл. 20 от проекта, ще позволи на всички общини да създадат необходимите организационни, технически и административни предпоставки за еднакво и ефективно прилагане на наредбата на територията на цялата страна. По този начин се осигурява и плавен преход към новия режим на регистрация, като се създават необходимите условия за неговото законосъобразно и ефективно функциониране от момента на влизането му в сила. Отлагателният срок гарантира и наличието на реална и обективна възможност собствениците на ИЕПС да изпълнят надлежно задължението си за регистрация преди пълното въвеждане на режима и преди ангажирането на административнонаказателна отговорност.

Приложенията към настоящия доклад са оформени съгласно изискванията на чл. 35 от УПМСНА.

Предложеният проект на ПМС за приемане на Наредба за регистрацията на ИЕПС в общините не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка по Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

Проектът на Постановление за приемане на Наредба за регистрацията на ИЕПС в общините се внася за приемане от МС, заедно с извършена предварителна частична оценка на въздействие, съобразена със становището и препоръките на дирекция „Координация и

модернизация на администрацията“ на МС, както и с постъпилите в хода на първоначалната обществена консултация становища.

Материалите са публикувани на интернет страницата на Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“ и на Портала за обществени консултации съгласно изискванията на разпоредбите на чл. 26 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от УПМСНА. На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4 от Закона за нормативните актове проектът на наредба заедно с доклада към него е публикуван за повторно обществено обсъждане за срок от 14 дни предвид обстоятелството, че проектът на наредба е бил вече публикуван за обществено обсъждане за 30 дни в периода 21.04.2026 г. – 22.05.2026 г. В хода на проведените първоначални консултации постъпиха много и конструктивни становища и предложения от заинтересованите страни. С цел постигане на максимално качество и прецизност на нормативната уредба по-голямата част от постъпилите становища са възприети по същество и отразени в предлагания с настоящия доклад проект на нормативен акт.

В резултат на гореизложеното в първоначалния проект бяха нанесени съответните корекции, които без да променят основната философия и концепция на нормативния акт, рефлектират и изменят някои от процедурните механизми на регистрацията, действията на институциите и задълженията на заявителите. Нанесените изменения в настоящия проект отразяват именно обществената волята и нагласата на заинтересованите лица – адресати на разпоредбите на предлагания нормативен акт, заявени в рамките на проведеното обществено обсъждане в периода 21.04.2026 г. – 22.05.2026 г. Следва да се има предвид и безусловната необходимост от спешно и своевременно приемане на акта. Незабавното стартиране на действията по осигуряване на организационен и технически ресурс за подготовка по прилагането на новата уредба и административните процеси по създаване на необходимите условия за законосъобразното и ефективно функциониране правния режим, предмет на наредбата, налага бързото и своевременно приемане на проекта на нормативен акт.

С оглед на горното, и предвид факта, че заинтересованите лица вече са запознати с предмета и целите на нормативния акт по време на първия 30-дневен период, и като се има предвид, че новите промени са пряко следствие именно от техните предложения, е предвиден срок за повторно обществено обсъждане от 14 дни.

В резултат на проведената обществената консултация направените бележки и предложения са отразени съгласно приложената към доклада справка.

Проектът на ПМС е съгласуван повторно в съответствие с разпоредбите на чл. 32, във връзка с чл. 34, ал. 4 от УПМСНА. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки, са приложени към настоящия доклад.

Предложеният проект на акт не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Във връзка с гореизложеното предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проект на Постановление за приемане на Наредба за регистрацията на ИЕПС в общините.

Приложения:

1. Проект на Постановление на МС за приемане на Наредба за регистрацията на ИЕПС в общините;
2. Проект на Наредба за регистрацията на ИЕПС в общините;
3. Одобрена финансова обосновка;
4. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Наредба за регистрацията на ИЕПС в общините;

5. Становище на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“;
6. Проект на съобщение до средствата за масово осведомяване;
7. Получени становища от извършено междуведомствено съгласуване на проекта, проведено в периода 19.05.2026 г. – 03.06.2026 г. и справка за отразяването им;
8. Получени становища от извършено повторно междуведомствено съгласуване на проекта и справка за отразяването им;
9. Получени становища от обществено обсъждане, проведено в периода 21.04.2026 г. – 22.05.2026 г. и справка за отразяването им;
10. Получени становища от повторно обществено обсъждане и справка за отразяването им.

С уважение,

**ЗАМЕСТНИК – МИНИСТЪР ПРЕДСЕДАТЕЛ
И МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА, ИНВЕСТИЦИИТЕ
И ИНДУСТРИЯТА**

(АЛЕКСАНДЪР ПУЛЕВ)